



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2201 / 1789
28082009

SECRET
431, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind încadrarea în condiții speciale a unor locuri de muncă din carierele de extracție a lignitului prin lucrări miniere la zi*, inițiată de 36 parlamentari – PSD, PD-L (Bp.281/2009).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă, inițiatorii propun următoarele:

- reglementarea încadrării în condiții speciale a unor locuri de muncă din carierele de extracție a lignitului prin lucrări miniere la zi;
- determinarea pentru această categorie socio-profesională de asigurați a stagiului de cotizare în aceste condiții de muncă;
- reducerea în mod corespunzător a vârstei standard de pensionare la care asiguratul poate beneficia de pensia pentru limită de vârstă, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi sociale, cu modificările și completările ulterioare*.

II. Observații

În conceptul *Legii nr. 19/2000*, condițiile de muncă sunt speciale, deosebite sau normale, înlocuind vechile grupe I, II și III de muncă. Condițiile

speciale sau deosebite de muncă înlocuiesc grupele I și II de muncă, punând bazele unor noi principii de încadrare a acestora.

În conformitate cu prevederile art. 13¹ din *Hotărârea Guvernului nr. 246/2007 privind metodologia de reinnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare*, „Locurile de muncă, activitățile și categoriile profesionale încadrate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 sunt considerate activități desfășurate în condiții deosebite, cu excepția celor care, conform prevederilor Legii nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute ca fiind activități desfășurate în locuri de muncă în condiții speciale”.

Inițial, locurile de muncă în condiții speciale au fost nominalizate expres și limitativ de către legiuitor, ele regăsindu-se în cuprinsul art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*.

În această categorie de muncă au fost prevăzute:

- unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;
- activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;
- aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în Anexa nr. 1 la lege;
- unele profesii din activitatea artistică care se regăsesc în Anexa nr. 2 la lege.

Subliniem faptul că aceste locuri de muncă considerate în condiții speciale, în contextul noii legi, anterior datei de 01.04.2001 au fost beneficiarele unor prevederi din acte normative cu caracter special (*Hotărârea Guvernului nr. 267/1990 privind acordarea unor drepturi personalului din industria minieră, Hotărârea Guvernului nr. 407/1990 privind reglementarea unor drepturi ce se acordă salariaților din unitățile de cercetare, explorare, exploatare și prelucrare a materiilor prime nucleare, Decretul-Lege nr. 114/1990 privind încadrarea unor categorii de salariați în grupele I și II de muncă*) acte normative derogatorii de la prevederile Legii nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, vârsta de pensionare în cazul acestei categorii de personal putând scădea sub vârsta de 50 de ani în condițiile realizării unei vechimi în muncă prevăzută de aceste acte normative.

Învederăm, cu această ocazie, faptul că, deși din punct de vedere semantic, locurile de muncă prevăzute la art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000* sunt definite prin aceeași noțiune de „loc de muncă în condiții speciale” din punct de vedere al condițiilor de pensionare, tratamentul juridic este diferențiat, dovadă în acest sens fiind prevederile art. 43 din lege.

Prin adoptarea *Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000* s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

În acest sens, alin. (2) al art. 20 (așa cum a fost modificat) prevede că pot fi stabilite și alte locuri de muncă în condiții speciale, numai prin lege, în baza unor criterii și metodologii ce au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, și care a avut ca termen, pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, data de 30 iunie 2005.

Termenul de 30 iunie 2005 a fost stabilit de legiuitor pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale precum și inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege, în conformitate cu art. 3 și art. 7 din *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*.

În baza acestei hotărâri, a fost adoptată de Parlamentul României *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale* începând cu data de 1 aprilie 2001.

Unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003* nominalizate în Anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006*, potrivit art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, fac parte din „*Alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute la alin. (1)...*”.

Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 – care transpune *Directiva – Cadru 89/391* - precum și cele 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă nu mai prevăd altfel de condiții decât cele normale. Pentru a fi în spiritul directivei transpuse angajatorul are ca obligații principale următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă;
- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;
- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Naîndeplinirea acestor obligații constituie abateri pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în *Legea nr. 319/2006*, cât și în Hotărârile de Guvern care prevăd măsuri speciale de remediere.

De asemenea, trebuie menționat că aceste obligații sunt prevăzute și în directivele transpuse și prin urmare fac parte atât din legislația națională, cât și din cea europeană.

De la 1 ianuarie 2007, România în calitatea sa de stat membru are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce presupune ca măsurile luate să fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și europene actuale.

A admite un nou act normativ care să reglementeze încadrarea în condiții speciale, a altor locuri de muncă și activități decât cele prevăzute de *Legea nr. 19/2000* și *Legea nr. 226/2006* ar constitui un precedent periculos pentru întreg sistemul în sine.

Acceptarea acestei situații ar conduce la reducerea din ce în ce mai mult a vârstei de pensionare, sporind numărul beneficiarilor în detrimentul bugetului asigurărilor sociale de stat ale căror probleme sunt cunoscute.

În conformitate cu Programul de Guvernare, până la sfârșitul anului 2009 va fi creat un sistem unic de pensionare în sistemul public, iar problema pensionării acestei categorii de persoane, va putea fi reglementată cu această ocazie.

Semnalăm și faptul că nu există o estimare a numărului de beneficiari și a efortului financiar suplimentar ce ar greva bugetul asigurărilor sociale de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului